

# מדינת ישראל<sup>1</sup>

## משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)

ירושלים: 02 מאי 2023  
י"א אייר תשפ"ג

לכבוד  
מיקי מכלוף זוהר  
שר התרבות והספורט

שלום רב,

### הנדון: חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתך כשר התרבות והספורט

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136) (להלן: "כללי אשר"), במקרה של חשש לניגוד עניינים, יש לפעול בהתאם לחוות דעת היועצת המשפטית לממשלה. נוכח הפרטים שמסרת לנו, אבקש לחוות את דעתי, על דעת היועצת המשפטית לממשלה, כדלהלן:

### רקע עובדתי

1. ביום 21.1.2023 קיבלנו לעיוננו את השאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים שמילאת. בשאלון צוינו, בין היתר, הפרטים הבאים הרלוונטיים לענייננו:

א. אשתך, הגב' ימית זוהר, מחזיקה בחברת "זוהר ניהול נכסים והשקעות בע"מ" (להלן: **החברה**). כעולה מבקשתך לוועדת ההיתרים, הפועלת מכוח כללי אשר, בנוגע להמשך האחזקה בחברה של אשתך, מדובר בחברה פרטית המשמשת כסוכנות למכירה ולהשכרת נדל"ן לאנשים פרטיים ולעסקים בתחומי העיר קריית גת והסביבה, ואשר מצויה בבעלותה המלאה של אשתך.

ב. בנך, מר אליאב זוהר, הוא אמן ויוצר בתחום המוזיקה. משרד התרבות והספורט, באמצעות מינהל התרבות, אחראי, בין היתר, על כלל הפעילות התרבותית בישראל, ובכלל זה פעילות בתחום הקולנוע, מוזיקה, תיאטרון ועוד.

### צעדים למניעת ניגוד עניינים

2. בתפקידך כשר התרבות והספורט הנך אמון, בין היתר, על פעילות מינהל התרבות. במסגרת זאת, ישנם מספר ממשקים המתקיימים עם אמנים ויוצרים מתחום המוזיקה, בו עוסק בנך, ובהם תמיכה בגופים כלליים; תמיכה במוסדות הפועלים בתחום המוזיקה – קבוצות, מרכזים, קידום יצירה ופרויקטים; תמיכה ביוצרים עצמאיים באמצעות ארגוני גג בתחום המוזיקה; תמיכה בתחרויות מוזיקה; מתן תמיכה לאומנים במצוקה; ותמיכה באירועי תרבות של גופים

נתמכים במסגרת "סל תרבות עירוני". כל אחת מתמיכות אלה מוענקת לפי מבחני תמיכה שנקבעו באישור. ממשק נוסף הוא הענקת פרסי המשרד על ידי השר לאמנים וליוצרים בתחום, המחולקים לפי תקנון שנחתם בידי מנכ"ל המשרד.

3. לנוכח האמור לעיל ובשים לב לתחומי האחריות של משרדך, עליך להימנע מלטפל בעניינים הבאים במסגרת כהונתך כשר התרבות והספורט:

א. **הענקת פרסים לאמנים וליוצרים מתחום המוזיקה** – ככל שבנך הוא אחד המועמדים לפרס, עליך להימנע מעיסוק בהליך הבחירה בזוכה; וככל שבנך הוא אחד הזוכים בפרס, עליך להימנע מכל עיסוק בנושא, לרבות חלוקת הפרס.

ב. **תחרויות בתחום המוסיקה** – ככל שבנך הוא אחד המשתתפים בתחרות, עליך להימנע מעיסוק בתחרות או בהליך התמיכה בה; וככל שבנך הוא אחד הזוכים בה, עליך להימנע מכל עיסוק בנושא, לרבות חלוקת הפרס, או הכרזת הזוכים בתחרות, או אירוע דומה, ככל שמתקיים.

ג. **תמיכה במוסדות הפועלים בתחום המוסיקה – קבוצות, מרכזים, קידום יצירה ופרויקטים** – ככל שבנך יגיש בקשה לקבלת תמיכה כחלק מגופים אלה, או שמוסד ציבורי יגיש בקשה במסגרתה תיתמך פעילותו של בנך, יהיה עליך להימנע מכל עיסוק, ישיר או עקיף, בהליך התמיכה או בחלוקתה.

ד. **תמיכה באמנים בודדים** – לפי הנמסר לנו, תמיכה זו מבוצעת באמצעות עמותת א.מ.י – אגודת אמני ישראל, המהווה ארגון גג לאמנים וליוצרים בתחום המוזיקה, ועל בסיס מבחני תמיכה שנקבעו מראש. יחד עם זאת, ככל שבמסגרת בקשת התמיכה שתוגש על ידי העמותה יכלול שמו של בנך, יהיה עליך להימנע מכל עיסוק, ישיר או עקיף, בהליך התמיכה או בחלוקתה. יובהר שאין באמור כדי למנוע את עיסוקך בקביעת מבחני התמיכה למתן התמיכה.

ה. **תמיכה לאומנים במצוקה** – לפי הנמסר לנו, תמיכה זו מוענקת באמצעות קרן לאמנים במצוקה לפי החלטתה של ועדה עצמאית ועל בסיס מבחני תמיכה שנקבעו מראש. ככל שבנך יגיש בקשה לקבלת תמיכה מהקרן, יהיה עליך להימנע מכל עיסוק, ישיר או עקיף, בבקשה.

ו. **תמיכה באירועי תרבות פרטניים שמקיימים גופים נתמכים** – תמיכה זו נעשית באמצעות הקצאת תקציב של המשרד מתוך סל תרבות עירוני לאירועים פרטניים המתקיימים ברשויות מקומיות ובמוסדות תרבות הנתמכים על ידי המשרד. עליך להימנע מכל מעורבות באירועי תרבות פרטניים של גופים נתמכים שבהם משתתף בנך ובכלל זה מעורבות בהליך הנוגע למימונם. לעניין זה יובהר כי אין מניעה שבנך ישתתף באירועים המתקיימים בגופים נתמכים או באמצעותם, גם כשמדובר באירוע פרטני שנתמך על ידי המשרד.

ז. **טיפול בפניות של חברות המייצגות אמנים** – לפי הנמסר לנו, המשרד מקבל לעיתים פניות מחברות או מסוכנים המייצגים אמנים שונים. הואיל ובנך מיוצג על ידי הסוכנת מורן יולי כהן, עליך להימנע מעיסוק בפניות של אותה סוכנת, ככל שיתקבלו כאלה במשרד.

ח. בנוסף, הואיל ובנך פועל בעולמות התוכן המצויים תחת סמכות המשרד, קיימת אפשרות כי התקשרויותיו של בנך עם גופים הפועלים בתחום, שאינה לצורך השתתפותו באירוע פרטני בודד, עשויה לייצר חשש לניגוד עניינים בעת הפעלת סמכויותיך בקשר עם אותם גופים. על כן, עליך לדווח ליועץ המשפטי במשרדך על התקשרויותיו של בנך עם גופים אלה.

ט. בכל הנוגע לחברה שבבעלות אשתך, על פני הדברים, לא קיימת זיקה בין פעילותה לבין פעילות המשרד. עם זאת, ככל שתתעורר זיקה שכזו, יהיה עליך להימנע מעיסוק בכל עניין הנוגע באופן ישיר לחברה, לחברות שבשליטתה, וכן בכל עניין הנוגע לנושאי המשרה בחברה, לבעלי השליטה בחברה או לחברות שבשליטת בעלי השליטה, וכן בכל עניין הנוגע, למיטב ידיעתך, ללקוחות מהותיים של החברה.

4. בטרם סיום יוזכר, כי בנושאים בהם הנך מנוע מלעסוק, כמפורט לעיל, אף נושאי משרות האמון בלשכתך מנועים מעיסוק בהם.
5. ככל שיחול שינוי במידע שנמסר על ידך בנושאים המפורטים מעלה, אנא עדכן את הח"מ.

בברכה,



ד"ר גיל לימון, עו"ד

המשנה ליועצת המשפטית לממשלה  
(משפט ציבורי-מינהלי)

העתק:

עו"ד גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה  
רו"ח מתניהו אנגלמן, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור  
עו"ד אביטל סומפולינסקי, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי)  
עו"ד דני חורין, היועץ המשפטי למשרד התרבות והספורט